

Bruselas, 2.4.2020
COM(2020) 143 final

**COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, EL
CONSEJO EUROPEO, EL CONSEJO, EL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL
EUROPEO Y EL COMITÉ DE LAS REGIONES**

Respuesta al coronavirus

***Utilizar cada euro disponible de todas las formas posibles para proteger las vidas y los
medios de subsistencia***

Respuesta al coronavirus

Utilizar cada euro disponible de todas las formas posibles para proteger las vidas y los medios de subsistencia

1. Introducción

El brote de coronavirus está poniendo a prueba a Europa de formas que habrían resultado impensables hace solo unos meses. Esta crisis es, en primer lugar, una emergencia de salud pública, y el trabajo de la Comisión Europea consiste en **salvar vidas y proteger los medios de subsistencia**. Con esa intención, hemos orientado todos nuestros esfuerzos a apoyar la heroica labor de los trabajadores sanitarios y de primera línea europeos, que están tratando a los pacientes o ayudando a que el mundo siga funcionando, así como a aquellos que han tenido que dejar sus herramientas o quedarse en sus casas para protegerse mutuamente del virus.

La extensión y magnitud de la crisis **exige una respuesta sin precedentes en cuanto a su escala, su rapidez y su solidaridad**. Hay una necesidad acuciante de apoyo, que va desde comprar y distribuir material médico o equipos de protección hasta garantizar que los más desfavorecidos sigan teniendo acceso a alimentos y cubriendo otras necesidades básicas; desde asegurar que los trabajadores tienen ingresos y un empleo al que volver hasta mantener las empresas a flote y asegurarse de que nuestra economía está preparada para recuperarse lo más pronto posible.

Esta ha sido la motivación que ha impulsado el amplio paquete de respuesta de la Comisión, que comprende el fomento de la producción de suministros por parte de la industria, la creación de una **reserva común de equipos de protección** para su distribución inmediata donde sean necesarios y la organización de **contrataciones públicas conjuntas con los Estados miembros** para encargar los suministros más urgentes. Se ha creado un equipo de expertos de toda Europa para velar por que los Estados miembros cuenten con los mejores conocimientos disponibles, y se ha inyectado dinero inmediatamente en la investigación para conseguir tratamientos y vacunas.

La Comisión también ha intervenido para que se pueda disponer del presupuesto de la UE con más facilidad, para flexibilizar completamente nuestras **normas sobre ayudas estatales** y para activar la cláusula general de salvaguardia del **Pacto de Estabilidad y Crecimiento** por vez primera en la historia. Junto con las medidas adoptadas por el Banco Central Europeo, esta respuesta de la UE da a los Estados miembros una capacidad presupuestaria y financiera sin precedentes para que puedan ayudar a quienes más lo necesitan.

Como parte de su respuesta, el 13 de marzo la Comisión propuso la **Iniciativa de Inversión en Respuesta al Coronavirus (IIRC)**, centrada en las necesidades, la disponibilidad y la capacidad de distribución inmediatas. La iniciativa entró en vigor en tiempo récord, y permite ahora a los Estados miembros dedicar los fondos de la política de cohesión a apoyar a sus sistemas sanitarios y a los profesionales que los integran, a los trabajadores y los empleadores mediante regímenes de reducción del tiempo de trabajo, y a las pequeñas empresas ofreciéndoles liquidez. El Fondo de Solidaridad de la UE también se ha ampliado para cubrir las emergencias de salud pública.

Todo ello se hará notar sobre el terreno. Sin embargo, cada día que pasa surge la necesidad de hacer aún más. Por eso, la Comisión Europea adopta hoy una serie de medidas audaces que no tienen precedentes. Las propuestas de hoy se fundamentan en un compromiso sencillo: **vamos a utilizar cada euro disponible que tengamos, de todas las formas posibles, para salvar vidas y proteger los medios de subsistencia**.

Para hacerlo posible, hoy proponemos:

- ✓ Crear un **nuevo instrumento de solidaridad de la UE dotado con 100 000 millones de euros para ayudar a los trabajadores a mantener sus ingresos** y a las empresas a mantener su personal.
- ✓ **Flexibilizar completamente nuestros Fondos Estructurales y de Inversión Europeos**, de modo que cada euro pueda ahora dirigirse a apoyar los esfuerzos sanitarios públicos o a mitigar el impacto económico para las personas y las empresas.
- ✓ Asignar **cada euro disponible del presupuesto de la UE de este año a un instrumento de emergencia** para apoyar los esfuerzos destinados a salvar vidas.

Además, presentaremos propuestas específicas para asegurar que los más desfavorecidos sigan pudiendo recibir suministros de alimentos, y se prestará apoyo específico a los agricultores y pescadores que son el sustento de muchas comunidades locales y que están contribuyendo a mantener en funcionamiento la cadena de suministro alimentario europea.

En tiempos de crisis, no puede haber contención, ni medias tintas, ni vacilaciones. Con el paquete de hoy, Europa está demostrando que va a poner todo de su parte para hacer todo lo posible.

2. Proteger los medios de subsistencia: mantener a las personas en sus empleos y a las empresas en su actividad

2.1. SURE: un régimen a escala de la UE para mitigar los riesgos de desempleo

Muchas personas en Europa están sufriendo más que otras simplemente por lo que hacen o el lugar en el que viven. En una Unión de personas y naciones a las que afecta la misma crisis, todos debemos cooperar entre nosotros, seamos ricos o pobres, del este, del oeste, del sur o del norte. Esto es particularmente cierto cuando se trata de mitigar el impacto económico.

Ante una crisis como esta, el mayor riesgo de todos es una actuación demasiado cautelosa o demasiado rígida. Por ese motivo, necesitamos nuevas medidas audaces que garanticen que los que se están viendo más duramente afectados a pesar de no tener culpa alguna reciben todo el apoyo necesario para salir de la situación.

Esa es la premisa principal de la propuesta que la Comisión plantea hoy para **SURE**, un nuevo instrumento que facilitará hasta 100 000 millones de euros en préstamos a los países necesitados para ayudarlos a velar por que los trabajadores reciban ingresos y las empresas mantengan su personal. Gracias a ello, la gente podrá seguir pagando sus alquileres, facturas y alimentos, y se aportará una muy necesaria estabilidad a la economía.

Los préstamos se sustentan en garantías proporcionadas por los Estados miembros y se dirigirán allí donde la necesidad sea más acuciante. Todos los Estados miembros podrán hacer uso de este instrumento, que no obstante revestirá una particular importancia para los más duramente afectados.

SURE dará apoyo a regímenes de reducción del tiempo de trabajo y otras medidas similares que ayuden a los Estados miembros a proteger el empleo, a los empleados y a los autónomos frente al riesgo de despido y de pérdida de ingresos. Las empresas podrán reducir temporalmente las horas de trabajo de los empleados, con el apoyo a los ingresos facilitado por el Estado por las horas no trabajadas. Los trabajadores autónomos recibirán una sustitución de ingresos por la emergencia actual.

En grandes crisis económicas pasadas, quedó de manifiesto que un planteamiento similar constituye un instrumento poderoso. Así sucedió, en particular, con ocasión de la última crisis financiera, en la que ese planteamiento contribuyó a evitar un impacto más duro de la recesión y a acelerar la recuperación. Ya antes del brote del virus, existían regímenes de ese tipo en 18 Estados miembros, y desde entonces su uso se ha ampliado. A día de hoy, todos los demás Estados miembros han introducido regímenes similares o van a hacerlo en breve.

2.2. Servir a los más desfavorecidos

En momentos en los que la mayor parte de Europa está llevando a cabo un distanciamiento social para frenar la expansión del virus, es aún más importante que aquellos que necesitan de otros para cubrir las necesidades más básicas no se queden sin ayuda.

Esto es particularmente cierto en el caso de los más desfavorecidos de nuestra Unión, que reciben ayuda para acceder a alimentos y otros artículos básicos a través del **Fondo de Ayuda Europea para las Personas Más Desfavorecidas**. No obstante, muchos de los voluntarios que distribuyen esa ayuda no pueden movilizarse como suelen hacerlo, ya que a menudo forman parte del grupo de mayor riesgo en caso de contraer el coronavirus. Por ello, la Comisión propone hoy que los Estados miembros dispongan de flexibilidad para introducir nuevos métodos, como el uso de vales electrónicos, y adquirir equipos de protección para quienes distribuyen la ayuda.

2.3. Ayudar a nuestros agricultores y pescadores

Los sectores agrícola y pesquero de Europa son el sustento y el nexo social de muchas comunidades en toda la Unión. Desempeñan un papel esencial para hacernos llegar los alimentos que consumimos, apoyándose en siglos de tradición y conocimientos especializados.

Los pescadores y piscicultores han sufrido duramente la crisis actual, lo que ha afectado a nuestras cadenas de suministro alimentario y a las economías locales sostenidas por el sector.

La Comisión presenta hoy propuestas jurídicas destinadas a introducir **medidas excepcionales de flexibilidad en el Fondo Europeo Marítimo y de Pesca**. Estas medidas permitirían a los Estados miembros facilitar apoyo a los pescadores por el cese temporal de sus actividades de pesca, a los piscicultores por la suspensión temporal o la reducción de su producción y a las organizaciones de productores por el almacenamiento temporal de productos de la pesca y la acuicultura.

Del mismo modo, es preciso apoyar a los agricultores europeos para superar esta crisis y garantizar la protección de los medios de subsistencia y un suministro alimentario sin perturbaciones.

Con esta idea en mente, la Comisión propondrá en breve una serie de medidas concretas para garantizar que los agricultores y otros beneficiarios puedan recibir el apoyo que necesitan de la política agrícola común. Entre ellas estará **conceder más tiempo a los agricultores para presentar sus solicitudes de ayuda** y a las Administraciones para tramitarlas. Para contribuir al **aumento del flujo de efectivo de los agricultores**, la Comisión propondrá incrementar los anticipos de los pagos directos

y de los pagos de desarrollo rural. Asimismo, buscará ofrecer **flexibilidad adicional en los controles sobre el terreno**, para minimizar la necesidad de contacto físico y reducir la carga administrativa.

3. Proteger nuestras economías y a las personas: poner a su disposición inmediatamente cada euro de los fondos de la política de cohesión

La Comisión cumple hoy su promesa de que cada euro que pueda utilizarse se utilizará rápidamente. Con esa intención, todo el dinero no comprometido de los tres fondos de la política de cohesión (el Fondo Europeo de Desarrollo Regional, el Fondo Social Europeo y el Fondo de Cohesión) puede movilizarse para hacer frente a los efectos de la crisis de salud pública.

Para que esto suceda, la Comisión propone la **máxima flexibilidad** para las transferencias entre fondos, así como entre categorías de regiones. Para garantizar que se utilice todo el dinero disponible, excepcionalmente **no se exigirá la cofinanciación nacional** para ninguno de los fondos de la política de cohesión. Se trata de una medida sin precedentes que refleja la necesidad de los Estados miembros de usar todos los medios a su alcance para apoyar a sus ciudadanos en este momento.

Además, la Comisión propone que **no haya límite de gasto por objetivo estratégico**, o lo que se conoce como requisitos de concentración temática. Con ello se garantizará que los fondos pueden reorientarse allá donde su necesidad sea más acuciante.

Para velar por la seguridad jurídica y **reducir la carga administrativa**, se proponen además varias simplificaciones: la no obligación de modificar los acuerdos de asociación, el retraso de los plazos de los informes anuales y la admisión de una flexibilidad financiera limitada al cierre de los programas. Esto se aplicará a todos los fondos de la política de cohesión.

Con estas propuestas, los Estados miembros podrán gastar inmediatamente todo el dinero disponible para apoyar al sector sanitario en todas las regiones de Europa, así como para apoyar los regímenes de reducción del tiempo de trabajo y facilitar apoyo de liquidez a las pymes.

4. Proteger las vidas: asignar todo el presupuesto disponible a un instrumento de emergencia para apoyar al sector sanitario

La Unión Europea no se ha enfrentado en toda su historia a una crisis sanitaria de este calibre o de una expansión tan rápida. En respuesta a ella, la primera prioridad es salvar vidas y cubrir las necesidades de nuestros sistemas sanitarios y de sus profesionales, que están obrando milagros a diario por toda nuestra Unión.

La Comisión está trabajando duro para garantizar el suministro de material de protección y equipos respiratorios. Pese a los grandes esfuerzos productivos de la industria, los Estados miembros aún se enfrentan a graves carencias en algunos aspectos. También faltan instalaciones de tratamiento suficientes, y sería conveniente poder trasladar a los pacientes a zonas con mayores recursos o enviar a personal médico a los lugares más gravemente afectados. Es igualmente necesario dar apoyo a la realización masiva de pruebas, a la investigación médica, a la introducción de nuevos tratamientos y a la producción, la adquisición y la distribución de vacunas por toda la UE.

La UE propone hoy **utilizar todos los fondos disponibles del presupuesto de la UE de este año para contribuir a responder a las necesidades de los sistemas sanitarios europeos**.

Casi todo este dinero, 2 700 millones de euros, se asignará al Instrumento de Ayuda de Emergencia, y los 300 millones de euros restantes se asignarán a RescEU para dar apoyo a la reserva común de equipos.

La propuesta hará posible un **apoyo flexible, rápido y directo estructurado en dos prioridades amplias**. La primera consiste en gestionar la crisis de salud pública y asegurar el equipo y los suministros esenciales, desde ventiladores hasta material de protección personal. Con ello se podría también prestar asistencia médica a los más vulnerables, incluidos los que se encuentran en campos de refugiados. El segundo ámbito de atención sería facilitar la intensificación de los esfuerzos de realización de pruebas y de los tratamientos. Para ahorrar un tiempo y dinero cruciales, la propuesta también permite a la Comisión contratar directamente en nombre de los Estados miembros.

Esta iniciativa es un **esfuerzo europeo colectivo para salvar vidas y ofrecernos apoyo mutuo**. En este espíritu de solidaridad, debe estar abierta a aquellos que quieran contribuir complementando el fondo. Podría tratarse de Estados miembros, del sector privado o de ONG, de la sociedad civil o de ciudadanos, o de cualquier parte interesada que lo desee.

5. Sigüientes etapas: levantarnos de nuevo y mantenernos fuertes unidos

El paquete de propuestas de hoy consiste fundamentalmente en dar apoyo a las personas. Consiste en dotar al trabajador de primera línea del equipo que necesita o ayudar a los voluntarios que están a su vez ayudando a los más vulnerables. Consiste en facilitar la vida al trabajador preocupado por su empleo, el empleador preocupado por su personal, la pequeña empresa preocupada por su futuro o el autónomo preocupado por sus ingresos.

Ahora, necesitamos urgentemente convertir las propuestas en normas, y pasar de la legislación a la aplicación en tiempo récord. La Comisión cooperará estrechamente con los legisladores en las próximas semanas para asegurar que esas propuestas pueden comenzar a hacerse notar donde son más necesarias.

Como complemento, la Comisión ya está apoyando a los Estados miembros para que los fondos puedan llegar a quienes los necesitan lo más rápidamente posible. La Comisión ha instaurado un Grupo de Trabajo IIRC como ventanilla única para las cuestiones prácticas y jurídicas. Los equipos de país están a disposición de los Estados miembros para proporcionar asesoramiento específico sobre el modo de reorientar los fondos estructurales no utilizados.

Este paquete es el elemento más reciente de lo que debe constituir un esfuerzo masivo continuo para la protección de las vidas y los medios de subsistencia. Ayudará a aprovechar todo lo posible del presupuesto de la UE de este año. No obstante, el actual presupuesto de siete años de la UE finaliza con este ejercicio y aún no se ha llegado a un acuerdo sobre el nuevo. Esta situación llega en un momento en que la UE necesita concretar un plan de recuperación para que su economía vuelva a ponerse en marcha y sus ciudadanos vuelvan a trabajar tan pronto como sea seguro hacerlo. Este plan también nos ayudará a aumentar nuestra resiliencia frente al resto de retos a los que seguimos haciendo frente.

Solamente un **presupuesto de la UE a largo plazo potente y flexible** puede hacer todo esto posible con rapidez. Es el momento de asegurar que la UE cuenta con un presupuesto que pueda ayudar a

Europa a levantarse de nuevo y mantenerse fuerte unida. Todos los debates sobre el nuevo presupuesto tendrán que contemplarse desde ese ángulo y dar impulso a la recuperación de Europa.

Estas propuestas muestran el verdadero valor de ser parte de una Unión en la que aquellos que pueden permitirse un poco más apoyan a los que necesitan un poco más. Mientras Europa luche contra esta crisis y comience después su senda de recuperación, necesitará una mayor dosis de este espíritu de solidaridad y una inversión enorme y urgente para ayudar a que la economía vuelva a reactivarse y la gente vuelva a trabajar. Al mismo tiempo, la UE continuará mostrando responsabilidad, solidaridad y liderazgo en la escena mundial.

El paquete en breve

- ✓ La Comisión propone establecer **SURE**, un nuevo instrumento de solidaridad de la UE destinado a ayudar a los trabajadores a mantener sus ingresos y a las empresas a mantenerse a flote y mantener su personal. SURE facilitará asistencia financiera de hasta 100 000 millones de euros en préstamos de la UE, y se constituirá como un **régimen de mitigación de los riesgos de desempleo a escala de la UE**.
- ✓ La Comisión propone adaptar el **Fondo de Ayuda Europea para las Personas más Desfavorecidas** con el fin de asegurar que los suministros de alimentos puedan continuar llegando donde son más necesarios, al tiempo que se garantiza la seguridad de los que suministran la ayuda y de sus receptores.
- ✓ La Comisión propone medidas específicas para **apoyar a los pescadores y agricultores europeos**, que desempeñan un papel esencial en el mantenimiento de la cadena de suministro alimentario y en el sostenimiento de nuestras comunidades locales.
- ✓ La Comisión propone permitir que **cada euro disponible de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos** se utilice para la respuesta al coronavirus. En términos simples, se trata de lograr la máxima flexibilidad: sin límite a las transferencias entre fondos o entre regiones, sin límite en el gasto por objetivo estratégico y sin exigencia de cofinanciación.
- ✓ La Comisión propone reorientar **cada euro disponible del presupuesto de la UE de este año para ayudar a salvar vidas** a través de un nuevo instrumento de solidaridad de la UE. Con ello se garantizará que 3 000 millones de euros se dirijan a apoyar a los Estados miembros en la gestión de la crisis de salud pública.